

REGIONE LIGURIA
DIREZIONE CENTRALE ORGANIZZAZIONE
SETTORE
STAZIONE UNICA APPALTANTE REGIONALE

A - Progetto ai sensi dell'art. 23 commi 14 e 15 del Codice dei contratti per la fornitura di dispositivi per la determinazione quantitativa di emoglobina nel sangue capillare pre-donazione per le necessità del sistema Trasfusionale della regione Liguria per un periodo di mesi 48 (con opzione di proroga contrattuale per ulteriori 24 mesi). CIG 9488633BA6. Gara n. 8796572

L'iniziativa è una gara a procedura aperta ex art. 60 D. Lgs .n. 50/2016 finalizzata all'acquisizione di una fornitura di dispositivi per la determinazione quantitativa di emoglobina nel sangue capillare pre-donazione occorrenti per le necessità del sistema Trasfusionale della Regione Liguria.

Si tratta di una prima edizione di procedura di gara per la Regione Liguria.

L'appalto è aggiudicato a lotto unico e completo in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 2 del Codice.

L'importo stimato complessivo della procedura, comprensivo di proroga biennale e contingency al 20%, è pari a euro 623.333,333 iva esclusa.

Si descrivono di seguito tutti gli ambiti di studio che S.U.A.R. ha condotto al fine di redigere la strategia di gara che verrà indicata nel seguito.

- Contesto di riferimento;
- Analisi del mercato;
- Definizione della documentazione tecnica;
- Strategia di gara.

L'individuazione delle relative linee strategiche è stata redatta in linea con l'attività di benchmark e con quanto dichiarato in sede di richiesta fabbisogni da parte delle Aziende Sanitarie ed Ospedaliere della Regione Liguria:

ASL 1

ASL 2

ASL 3

ASL 4

ASL 5

Ospedale Policlinico San Martino

E.O. Ospedali Galliera

La definizione della documentazione di gara è stata definita nel rispetto del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e delle Linee Guida adottate da ANAC alla data odierna.

La gara si svolge in forma telematica ex art. 58 D. Lgs. n. 50/2016 attraverso la piattaforma SinTel raggiungibile all'indirizzo internet www.ariaspa.it in forza dell'Accordo concluso tra Regione Lombardia, Regione Liguria e ARCA spa (oggi ARIA spa) di cui alla D.G.R n. 952/2017.

CONTESTO DI RIFERIMENTO

L'Agenzia Sanitaria Regionale svolgeva le funzioni di Centrale regionale di Acquisto (CRA), ai sensi Legge della Regione Liguria 06/11/2012 n. 34 ed in conformità all'art. 37 del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50, già disciplinate dalla L.R. n. 14/2007 e s.m.i. a decorrere dall'01/01/2013.

Ai sensi dell'art. 11 comma 16 della legge Regione Liguria 29/07/2016, n. 17, le funzioni di Centrale Regionale di Acquisto esercitate da ARS sono state trasferite a far data dal 01/10/2016 ad A.Li.Sa. fino alla revisione della normativa regionale in materia di centrale di committenza.

A decorrere dal 1° maggio 2021, in forza della Legge Regionale n. 2/2021, A.Li.Sa ha cessato le funzioni di Centrale Regionale di Acquisto che sono state trasferite a Regione Liguria – Settore Stazione Unica Appaltante Regionale (S.U.A.R.).

L'acquisizione della fornitura in oggetto è inserita nella pianificazione delle attività di S.U.A.R. approvata con deliberazione della Giunta regionale n. 578 del 23/06/2022 recante "Aggiornamento programmazione SUAR per l'anno 2022".

Normativa su Obbligatorietà delle Convenzioni stipulate da S.U.A.R. e quantitativi di gara

Anche ai fini della determinazione delle quantità oggetto di gara, appare necessario di seguito evidenziare la normativa anche secondaria che stabilisce l'obbligatorietà degli Enti Sanitari all'utilizzo delle Convenzioni poste in essere da S.U.A.R. e in particolare:

- *la Legge n. 296/2006 (Finanziaria 2007), la quale stabilisce l'obbligo per gli Enti del Servizio Sanitario Nazionale ad approvvigionarsi mediante le Convenzioni stipulate dalle Centrali Regionali Acquisti di riferimento (cfr.: art. 1, comma 449 "Gli enti del Servizio sanitario nazionale sono in ogni caso tenuti ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate dalle centrali regionali di riferimento") e, quindi, ad affidarsi esclusivamente ai fornitori aggiudicatari delle procedure centralizzate ai prezzi offerti in fase di gara;*
- *il comma 13, lettera d), dell'articolo 15 del D.L. n. 95/2012 (c.d. Spending Review) il quale stabilisce che gli Enti del SSN (ovvero, per essi, le Regioni e le Province autonome) per acquistare beni e servizi relativi alle categorie merceologiche presenti nella "piattaforma CONSIP" (vale a dire per tutte le categorie merceologiche presenti nelle Convenzioni stipulate dalla Consip S.p.A.), devono avvalersi degli strumenti di acquisto e negoziazione telematici messi a disposizione dalla stessa Consip S.p.A. (cioè SDA e del MePA), ovvero, se disponibili, dalle CRA di riferimento, pena la nullità dei contratti stipulati in violazione di detto obbligo e la conseguenza della responsabilità amministrativa e dell'illecito disciplinare;*
- *l'art. 11, comma 4, del D.L. 31 maggio 2010, n. 78, convertito in Legge 30 luglio 2010, n.122, in materia di controllo della spesa sanitaria, la quale stabilisce che, in conformità con quanto previsto dall'art. 26 della Legge n. 488/1999, gli eventuali acquisti di beni e servizi effettuati dalle Aziende Sanitarie ed Ospedaliere al di fuori delle Convenzioni e per importi superiori ai prezzi di riferimento, sono oggetto di specifica e motivata relazione,*

sottoposta agli organi di controllo e di revisione delle Aziende Sanitarie ed Ospedaliere;

- *La legge regionale n. 2/2021 “RAZIONALIZZAZIONE E POTENZIAMENTO DEL SISTEMA REGIONALE DI CENTRALIZZAZIONE DEGLI ACQUISTI DI FORNITURE E DI SERVIZI E DELL’AFFIDAMENTO DI LAVORI PUBBLICI E STRUTTURE DI MISSIONE*
- *D.G.R. 354/2021 “Modalità organizzative e di funzionamento della SUAR, ai sensi dell’articolo 4, comma 11 della legge regionale n. 2/2021”*

ANALISI DEL MERCATO

S.U.A.R. come elemento di approfondimento, nell’ambito dell’individuazione di possibili opportunità di razionalizzazione della spesa regionale relativa alla fornitura in argomento, ha condotto un’analisi di mercato, sottoponendo al mercato – ai sensi dell’art. 66 D. Lgs. n. 50/2016 – una consultazione preliminare finalizzata ad acquisire informazioni utili al perfezionamento degli atti di gara in particolare sui seguenti punti:

In particolare si è richiesto all’Operatore Economico di esprimersi sui seguenti punti:

- 1) specifiche tecniche del lotto unico individuato dal tavolo tecnico regionale
- 2) eventuali certificazioni richieste dalla normativa di settore, ulteriori rispetto a quelle già individuate nella bozza di capitolato tecnico
- 3) se disponibili, indicazione sulla quotazione media offerta alle strutture ospedaliere per i dispositivi oggetto della consultazione (no prezzo di listino), al fine di procedere ad una congrua quantificazione delle basi d’asta, tenuto conto delle segnalazioni pervenute dal mercato in merito all’aumento del costo di alcune materie prime e dei costi di logistica.
- 4) disponibilità di soluzioni innovative/migliorative rispetto ai prodotti individuati dal tavolo tecnico regionale

Per la quantificazione della base d’asta si rinvia al paragrafo dedicato all’interno della Strategia di gara.

I principali strumenti utilizzati per svolgere la rilevazione e l’analisi delle procedure di gara sono stati i siti di riferimento delle seguenti Stazioni Appaltanti che hanno indetto procedure di pari oggetto nell’ultimo triennio:

- Regione Lazio
- Regione Emilia Romagna
- Regione Veneto

DEFINIZIONE DELLA DOCUMENTAZIONE TECNICA

La Commissione tecnica è stata nominata giusta Determinazione n. 235 del 26/06/2018 ed è composta da n. 3 esperti nella materia oggetto dell’appalto. Sono gli stessi componenti di commissione che hanno predisposto le specifiche tecniche della fornitura aggiudicata con Decreto del Dirigente n. 3756 del 14/6/2022, gara regionale n. 8354183 relativa ai sistemi di raccolta e frazionamento di sangue intero occorrenti agli Enti Sanitari della Regione Liguria.

La parte relativa agli emoglobinometri, inizialmente inclusa nella suddetta fornitura a lotto unico, è stata espunta a seguito dell’accoglimento dei contributi posti dagli Operatori economici, che hanno partecipato ai quesiti post indizione della gara n. 8354183, che richiedevano garanzia di una più ampia partecipazione per le piccole e medie imprese, ai sensi dell’art. 51 D-Lgs 50/2016 e smi.

All'esito dei lavori del tavolo tecnico si è provveduto a sottoporre la bozza del capitolato tecnico e prestazionale agli Operatori Economici del settore, attraverso lo svolgimento di una Consultazione preliminare di mercato ex artt. 66 e 67 D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. effettuata tramite l'utilizzo della piattaforma telematica Sintel.

La consultazione è stata pubblicata in data 14/7/2022 con avviso acquisito agli atti con Prot-2022-0504622 del 14/07/2022 sulla piattaforma Sintel (www.ariaspa.it) e sul sito web istituzionale www.acquistiliguria.it e spedita per informazione alla GUUE nella stessa data, con invito agli OO.EE. del settore a voler fornire i loro contributi entro la data del 1/8/2022.

Sulla scorta delle osservazioni pervenute da parte degli OO.EE. il tavolo tecnico si è nuovamente riunito per esaminare i riscontri pervenuti, rispondere ai quesiti e perfezionare il capitolato tecnico prestazionale sottoposto alla consultazione.

Pertanto, all'esito dell'istruttoria compiuta, la Commissione Tecnica, ha ritenuto di modificare le specifiche tecniche nei requisiti minimi e di ampliare i criteri di aggiudicazione per favorire una maggiore partecipazione.

Gli esiti della consultazione vengono pubblicati sulla piattaforma Sintel e sul sito web istituzionale www.acquistiliguria.it

La documentazione di cui sopra è stata valutata, altresì, sulla base del codice degli appalti – come corretto dal D.Lgs. 56/2017 – e delle ultime linee guida dell'ANAC.

In considerazione di quanto sopra esposto si propone la seguente

STRATEGIA DI GARA

▪ Definizione dei Lotti

L'appalto è costituito da un unico lotto funzionale, ai sensi dell'art. 3, comma 1, lett. qq).

♦ Durata della Convenzione e dei contratti di fornitura

La durata della Convenzione è pari a 48 mesi.

Detta durata potrà essere prorogata, su comunicazione scritta di S.U.A.R., fino ad ulteriori 24 mesi, prorogabili di anno in anno, nell'ipotesi in cui alla scadenza del termine non sia stato esaurito l'Importo massimo contrattuale, anche eventualmente incrementato, e fino al raggiungimento del medesimo.

È escluso ogni tacito rinnovo della Convenzione, ovvero dei singoli Contratti di Fornitura.

Il contratto di fornitura è attivato dagli Enti aderenti alla Convenzione di fornitura stipulata da S.U.A.R. mediante emissione degli Ordinativi di Fornitura (OdF)

▪ **Enti nel perimetro e fabbisogni**

I fabbisogni relativi alla presente procedura di gara sono stati formalizzati dalle AA.SS.LL., EE.OO. e IRCCS della Regione Liguria, a seguito di nota inviata dalla S.U.A.R con Prot-2022-0124075 del 11/02/2022:

ENTI	n determinazioni stimate /anno	N° emoglobinometri
ASL 1	15.000	12
ASL 2	12.000	20
ASL 3	3.000	4
ASL 4	4.000	4
ASL 5	12.000	6
Ospedale Policlinico San Martino IRCCS	20.000	18
E.O. Ospedali Galliera	10.000	3
Totale	76.000	67

I fabbisogni comunicati dagli Enti di cui sopra comprendono al loro interno anche quelli delle unità di raccolta mobili gestite dalle Associazioni del settore (AVIS, FIDAS) che ad essi fanno riferimento.

Si precisa che l'acquisizione dei prodotti aggiudicati potrà avvenire sino all'erosione del quinto d'obbligo, previsto quale estensione dell'importo della stessa Convenzione, anche per consentire l'adesione successiva da parte di altri Enti del SSR.

▪ **Basi d'asta**

Ai fini della quantificazione della base d'asta sono stati presi a riferimento:

- la procedura di gara espletata dall'Ospedale Policlinico San Martino nel 2018 con Deliberazione di aggiudicazione n. 1667-2018.
- un'analisi del mercato extra-regionale, soprattutto per le regioni Emilia Romagna e Veneto, che ha determinato un utile confronto dei prezzi di aggiudicazione di procedure recenti di analoghe servizi e/o forniture,
- le segnalazioni pervenute dagli Operatori Economici che hanno partecipato alla consultazione preliminare del mercato ex art. 66 D. lgs. n. 50/2016 pubblicata con nota Prot-2022-0504622 del 14/07/2022

Sull'importo complessivo derivante dal fabbisogno comunicato viene applicata una contingency in aumento del 20%, per un importo complessivo contrattualizzabile.

▪ **Criterio di aggiudicazione**

La fornitura è aggiudicata con le modalità di cui all'art. 95 comma 2 del D. Lgs. n.50/2016 e s.m.i., sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, assegnando un massimo di 70 punti su 100 alla qualità, e un massimo di 30 punti su 100 al prezzo.

La Stazione Appaltante si riserva l'aggiudicazione anche in presenza di un'unica offerta valida da graduatoria finale.

I criteri di valutazione ed il metodo di attribuzione dei coefficienti per il calcolo del punteggio dell'offerta tecnica e dell'offerta economica sono descritti nel Disciplinare di gara allegato alla documentazione di gara.

La valutazione qualitativa dei prodotti proposti dalle ditte partecipanti alla gara è demandata ad apposita Commissione Giudicatrice all'uopo costituita.

	Punteggio massimo
Offerta tecnica	70
Offerta economica	30
totale	100

Il Punteggio Totale (PTOT) per ciascuna offerta sarà così determinato:

$$P_{TOT} = PT + PE$$

dove:

PT = somma dei punti attribuiti all'Offerta tecnica;

PE = somma dei punti attribuiti all'Offerta economica.

▪ ***Campionatura e prova pratica***

Le Ditte concorrenti dovranno produrre in visione con oneri a proprio carico lo strumento e i relativi consumabili come campionatura per la pertinente valutazione tecnica da parte della Commissione giudicatrice, in base a quanto meglio descritto nel Capitolato tecnico.

▪ ***Requisiti di accesso***

In conformità a quanto indicato all'articolo 83 del D.Lgs. n. 50/2016 i criteri di selezione riguardano esclusivamente i criteri idoneità professionale, capacità economico e finanziaria nonché capacità tecnico professionale. A tal fine si rimanda, anche per quanto concerne la partecipazione in RTI o Consorzi, a quanto indicato nel bando di gara e nel Disciplinare di gara.

▪ ***Incremento del quantitativo massimo contrattuale.***

È prevista da parte di S.U.A.R.. la facoltà di richiedere al Fornitore di incrementare, ai sensi dell'art. 106, comma 12 del D.Lgs. 50/2016, la fornitura fino a concorrenza del limite di un quinto del predetto Importo massimo contrattuale.

IL RUP
Dott.ssa Isabella Levreri

Allegati:

- A1 Capitolato Tecnico prestazionale
- A2 Tabella fabbisogni
- A3 Schema di convenzione